|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/27**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

15 апреля 2025 года г. Тирасполь

17 часов 30 минут ул. Свердлова, д. 57.

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 1 апреля 2025 года № 308 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато** в 8 часов 30 минут 1апреля 2025 года.

**Окончено** в 17 часов 30 минут 14 апреля 2025 года.

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» обязательных требований нормативных правовых актов в ходе проведения закупки № 11 (предмет закупки «Капитальный ремонт зданий муниципального жилищного фонда»), размещенной по электронному адресу: [https://zakupki.gospmr.org/index.php/ zakupki?view=purchase&id=9099](https://zakupki.gospmr.org/index.php/%20zakupki?view=purchase&id=9099) .

**1. Наименование проверяемого субъекта:**

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь»

**Адрес:** Тирасполь, ул. 1 Мая, 116

**Телефон:**0 (533) 7-79-85

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=9099> (закупка № 11 (предмет закупки «Капитальный ремонт зданий муниципального жилищного фонда»);

2. Представленные письмом МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» от 2 апреля 2025 года исх. № 01-05/119,120;

3. Представленные Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 9 апреля 2025 года.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

21 марта 2025 года МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении открытого аукциона и Документация об открытом аукционе по закупе № 11 (предмет закупки «Капитальный ремонт зданий муниципального жилищного фонда»).

**2.1.** В соответствии с подпунктом д) пункта 3 статьи 35 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), в извещении о проведении открытого аукциона заказчик, помимо иного, указывает

- преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках,

- требования, предъявляемые к участникам открытого аукциона, в соответствии с положениями статьи 21 настоящего Закона о закупках.

**2.1.1.** Согласно пункту 1 статьи 19 Закона о закупках, при осуществлении закупок преимущества предоставляются следующим участникам закупки:

а) учреждения и организации уголовно-исполнительной системы;

б) организации, применяющие труд инвалидов;

в) отечественные производители;

г) отечественные импортеры.

Вместе с тем, в пункте 1 Раздела 6 «Преимущества, требования к участникам закупки» Извещения, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определен перечень категорий участников определения поставщика, которым будет предоставлено преимущество, непредусмотренный пунктом 1 статьи 19 Закона о закупках, а именно: *«учреждения и организации уголовно-исполнительной системы,* ***в том числе организации любых организационно-правовых форм, использующие труд лиц, осужденных к лишению свободы, и (или) лиц, содержащихся в лечебно-трудовых профилакториях****;».*

**2.1.2.** В соответствии с нормами статьи 21 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

а) соответствие требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

б) отсутствие проведения ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие дела о банкротстве;

в) отсутствие решения уполномоченного органа о приостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, на дату подачи заявки на участие в закупке;

г) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

1) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

2) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа организации, являющейся участником закупки;

3) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем юридического лица, являющегося участником закупки.

Выгодоприобретателем для целей настоящего подпункта является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей 10 процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества. Информация, указанная в подпункте г) части первой настоящего пункта, подтверждается участником закупки декларацией, форма которой утверждается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

д) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Заказчик вправе по своему усмотрению устанавливать следующие требования:

а) отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица;

б) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 285, 286, 287 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Нормами пункта 3 статьи 21 Закона о закупках установлено, что информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Исходя из нормоположений пункта 1 статьи 36 Закона о закупках документация об открытом аукционе наряду с иной информацией должна содержаться информация, указанная в извещении о проведении такого аукциона.

Вместе с тем, в пункте 2 Раздела 6 «Требования к участникам и перечень документов, которые должны быть представлены» Извещения и Документации об открытом аукционе по закупе № 11, размещенных в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком не указана информация об установленных требованиях к участникам закупки, что нарушает требования статей 21, 35, 36 Закона о закупках.

**2.2.** В соответствии с статьей 6 Закона о закупках государственная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о государственной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации о государственной системе в сфере закупок обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Законом и размещенная в информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно требованиям пункта 1 статьи 24 Закона о закупках контракт заключается на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Правительством Приднестровской Молдавской Республики определяется перечень необходимых условий и гарантий, подлежащих включению в контракт.

Во исполнение вышеуказанных норм Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 448 (САЗ 20-1) утверждено Положение об условиях и гарантиях контракта, заключаемого при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и нужд государственных (муниципальных) унитарных предприятий.

**2.2.1.**В соответствии с пунктом 4 статьи 24 Закона о закупках в контракте **должна** быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) представлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта. Указанная информация представляется заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение 10 (десяти) дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком.

В контракте **должна** быть предусмотрена ответственность за непредставление вышеуказанной информации, путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пеней в размере не менее чем 0,05 процента от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пени подлежат начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

В нарушение норм пункта 4 статьи 24 Закона о закупках проект контракта, прилагаемый к Документации об открытом аукционе по закупе № 11, размещенный в Информационной системе в сфере закупок, не содержит вышеуказанных обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) представлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках и условия об ответственности за непредставление вышеуказанной информации.

**2.2.2.**В пункте 4 Раздела 4 «Возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа)» Извещения и в Документации об открытом аукционе по закупе
№ 11, размещенных в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком определено следующее условие оплаты: «***Отсрочка платежа 180 рабочих дней***».

При этом в пункте 2.4. проекта контракта, размещенного в Информационной системе в сфере закупок, указан следующий порядок расчета:

«*2.4. Расчет по настоящему контракту производится Заказчиком за фактически выполненные работы в безналичной форме путем перечисления денежных средств в рублях Приднестровской Молдавской Республики на расчетный счет Подрядчика* ***в течении 180 дней рабочих дней*** *с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ*».

Указание различных условий оплаты повлекло нарушение требований статей 6 и 24 Закона о закупках.

**2.3.**В пункте 4 Раздела 5 «Иная информация, позволяющая участникам закупки правильно сформировать и представить заявки на участие в закупке» Извещения и в Документации об открытом аукционе по закупке № 11, размещенных в Информационной системе в сфере закупок, заказчиком помимо иного определено следующее:

«*В соответствии с Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики № 645 от 16.11.2010г «Об установлении предельных уровней (нормативов) рентабельности, которые применяются к перечню товаров (работ, услуг), производимых (осуществляемых, оказываемых) в сфере естественных монополий и социально значимых товаров (работ, услуг) и об установлении предельных уровней торговой надбавки к отпускной цене или цене приобретения, которые применяются к перечню социально значимых товаров (работ, услуг)», рентабельность не может превышать 10%».*

Следует отметить, что установление ограничения рентабельности работ в договоре подряда на Капитальный ремонт фасада на домах муниципального жилищного фонда,
не соответствует нормам Закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 декабря 2004 года № 513-З-III «О ценах (тарифах) и ценообразовании» (САЗ 05-1).

**2.4.**Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно статье 16 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

б) тарифный метод;

в) проектно-сметный метод;

г) затратный метод.

В соответствии с закупочной документацией и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по вышеуказанной закупке МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» для определения цены контракта по данной закупке применен проектно-сметный метод.

Исходя из норм пункта 7 статьи 16 Закона о закупках проектно-сметный метод заключается в определении цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере строительства.

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 1 апреля 2025 года исх. № 01-26/307 запрошена информация и документы, на основании которой сформирована начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке (проектно-сметную документацию с приложением подтверждающих документов по обоснованию цен на сырье и материалы и т.п.).

МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» письмом от 2 апреля 2025 года исх. № 01-05/119,120 в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики представлена сметная документация на общую сумму 1 393 578 руб., а именно:

1. Локальная смета № 1- на ремонт фасада по объекту: «пер. Раевского, 2» на общую сумму 347 342 руб.;

2. Локальная смета № 2 – на ремонт фасада по объекту: «ул. Ленина, 33» на общую сумму 405 931 руб.;

3. Локальная смета № 3 - по объекту: «Ремонт фасада, ул. Пушкина, 11-А» на общую сумму 278 730 руб.;

4. Локальная смета № 4 – по объекту: «Ремонт фасада, ул. К. Либкнехта, 294», на общую сумму 361 575 руб.

Следует отметить, что документы (информация), обосновывающие цены на сырье и материалы, учтенные при формировании цены по вышеуказанным Локальным сметам, не представлены.

В соответствии с информацией органа государственной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере строительства, градостроительства, архитектуры и дорожного хозяйства, представленной Служебной запиской Департамента строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 9 апреля 2025 года, установлено, что при составлении сметных расчетов допущены следующие ошибки, которые могут влиять на корректность сметной стоимости работ:

1. Локальная смета № 1 на ремонт фасада по объекту: пер. Раевского, 2 на сумму 347 342 рубля

– позиция 4 - завышен объем работ, не соответствует объему работ по штукатурке стен (п.5), завышена норма ресурса «Дюбель-гвозди...»;

– позиции 9-12, 18 - завышена норма ресурса «Смеси на цементной основе»;

– позиция 15 - норма применена неверно, предлагается заменить на норму «56-01-003-01»;

– позиция 21 - неверно указана единица измерения ресурса «Козырек».

Среднечасовая сметная заработная плата рабочих и расчет накладных расходов
не соответствуют Приказу Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики № 526 от 29 мая 2024 года «Об установлении нормативов, применяемых при определении стоимости работ ресурсным методом ценообразования в строительстве», вступившему в силу с 1 января 2025 года.

2. Локальная смета № 2 на ремонт фасада по объекту: ул. Ленина, 33 на сумму 405 931 рубль;

– позиция 4 – исключить;

– позиция 7 - завышена норма ресурса «Дюбель-гвозди...»;

– позиции 12-14 - завышена норма ресурса «Смеси на цементной основе»;

– позиция 15 исключить коэффициент 1,5, (зачем окрашивать подготовленную поверхность 3 раза);

– позиция 17 - исключить ресурс «Электроды...» и механизмы «Аппараты для газовой сварки и резки» и «Аппараты сварочные...»;

– позиция 18 - исключить механизм «Аппараты для газовой сварки и резки»;

– позиция 19 - коэффициент применен неверно;

– позиция 22 - не указана стоимость машино-часа механизма «Автомобиль- самосвал» Среднечасовая сметная заработная плата рабочих и расчет накладных расходов не соответствуют Приказу Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики № 526 от 29 мая 2024 года «Об установлении нормативов, применяемых при определении стоимости работ ресурсным методом ценообразования в строительстве», вступившему в силу с 1 января 2025 года.

3. Локальная смета № 3 на ремонт фасада по объекту: ул. Пушкина, 11-А на сумму
278 730 рублей

– позиция 3 - норма и коэффициент применены неверно, предлагается заменить на норму «20-06-019-01» с коэффициентом 0,6 (методические рекомендации, раздел 8, таблица 3 п.2);

– позиция 4 - коэффициент применен неверно;

– позиции 6 и 7 - неверно произведен расчет накладных расходов, так как не указана ЗП машинистов;

– позиции 9 и 11 - заменить на норму «15-02-036-01»;

– позиции 12-14 - исключить, зачем шпаклевать цоколь, если выполняется набрызг
(п. 16);

– позиция 15 - ресурс «Уголок ПВХ» не соответствует наименованию работ «Установка уголков малярных с сеткой», предлагается позицию исключить, а ресурс «Уголок малярный с сеткой» добавить в позицию 9;

– позиция 18 - норма применена неверно, заменить на 15-04-006-03;

– позиция 23 - добавить норму 15-02-019-09 на уменьшение толщины до 4мм;

– позиция 25 - ресурс «Уголок ПВХ» не соответствует наименованию работ «Установка уголков малярных с сеткой», предлагается позицию исключить, а ресурс «Уголок малярный с сеткой» добавить в позицию 23.

4. Локальная смета № 4 по объекту: «Ремонт фасада, ул. К. Либкнехта, 294» на сумму 361 575 рублей

– позиция 3 - норма и коэффициент применены неверно, предлагается заменить на норму «20-06-019-01» с коэффициентом 0,6 (методические рекомендации, раздел 8, таблица 3 п.2);

– позиция 4 - коэффициент применен неверно;

– позиции 6 и 7 - неверно произведен расчет накладных расходов, так как не указана ЗП машинистов;

– позиции 9 и 11 - заменить на норму «15-02-036-01»;

– позиции 12-14 - исключить, зачем шпаклевать цоколь, если выполняется набрызг (п.16);

– позиция 15 - ресурс «Уголок ПВХ» не соответствует наименованию работ «Установка уголков малярных с сеткой», предлагается позицию исключить, а ресурс «Уголок малярный с сеткой» добавить в позицию 9;

– позиция 18 - норма применена неверно, заменить на 15-04-006-03;

– позиция 23 - добавить норму 15-02-019-09 на уменьшение толщины до 4мм;

– позиция 25 - ресурс «Уголок ПВХ» не соответствует наименованию работ «Установка уголков малярных с сеткой», предлагается позицию исключить, а ресурс «Уголок малярный с сеткой» добавить в позицию 23.

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта, указанная в Извещении и закупочной документации, размещенных в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной. При этом применение необоснованной начальной (максимальной) цены контракта в закупочной документации противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках.

**2.5.** В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона о закупках не допускается размещение в информационной системе информации и документов, содержащих персональные данные. В целях размещения информации и документов, подлежащих размещению в информационной системе в соответствии с требованиями настоящего Закона о закупках, заказчик формирует копии документов, исключающие распространение персональных данных.

Следует отметить, что Извещение, закупочная документация по закупе № 11, размещенная МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» в информационной системе содержит персональные данные сотрудников МУП «ЖЭУК г. Тирасполь», что нарушает требования статьи 4 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, МУП «ЖЭУК г. Тирасполь» нарушены требования, установленные статьями 4, 6, 15-16, 21, 24, 35-36 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48).

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 15 апреля 2025 года № 01-29/12 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

**6. С актом ознакомлен (-а), второй экземпляр акта получен:**